

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЧУНСКИЙ РАЙОН

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

665513, р. п. Чунский, ул. Комарова, 11, Тел./Факс (39567) 2-12-13, E-mail: chuna.ksp@mail.ru

**Отчет № 01-110/12**

по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», Балтуринским муниципальным образованием в 2019-2021 годах»

|  |  |
| --- | --- |
| р. п. Чунский | 30.08.2022 |

Настоящий отчет подготовлен в соответствии с нормами статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования, Планом проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой Чунского районного муниципального образования на 2022 год, на основании Распоряжения КСП Чунского РМО от 08.08.2022 № 26 «О проведении контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Балтуринским муниципальным образованием в 2019-2021 годах» по результатам контрольного мероприятия «Проверка эффективности планирования, законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реализацию мероприятий регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Балтуринским муниципальным образованием в 2019-2021 годах», проведенного аудитором Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования (далее – КСП Чунского РМО) Н. А. Колотыгиной, ведущим инспектором КСП Чунского РМО Ю. С. Смышляевой, по результатам которого составлен Акт от 17.08.2022 № 01-308/22А.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

В соответствии с нормами статей 35, 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) решением Думы сельского поселения Балтуринского муниципального образования от 26.10.2017 № 11 утверждены Правила благоустройства территории Балтуринского муниципального образования, которые регулируют вопросы организации сбора и вывоза отходов (статья 20), ликвидации несанкционированных свалок и очаговых навалов, отходов (статья 21).

В соответствии с нормами Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Постановления Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра», части 12 статьи 2 Закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»:

* Постановлением администрации Балтуринского МО от 11.05.2021 № 30 (с изменениями от 22.06.2022 № 35) утвержден Реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Балтуринского МО, который содержит данные о нахождении 17 площадок накопления ТКО на 31 контейнер.

Согласно данным первичного расчета изначально сложилась потребность в 29 площадках накопления ТКО на 56 контейнеров. Согласно информации главы поселения, в расчет были внесены корректировки в связи с особенностями территории (расположения жилых домов в населённых пунктах на значительном расстоянии друг от друга, низкой плотности населения), вследствие снижения численности населения муниципального образования. Таким образом потребность в количестве контейнерных мест (площадок) накопления ТКО и контейнеров снизилась;

* Распоряжением администрации Балтуринского МО от 11.05.2021 № 17а (с изменениями от 22.06.2022 № 26) утверждена Схема размещения контейнерных мест (площадок) накопления ТКО на территории Балтуринского МО.

Администрацией Балтуринского МО мэру Чунского района направлено Заявление о выдаче разрешения на использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. Муниципальным казенным учреждением «Комитет администрации Чунского района по управлению муниципальным имуществом» 11.08.2021 направил Отказ в выдаче разрешения на использование земельных участков для размещения контейнерных мест (площадок) накопления твердых бытовых отходов, т.к. заявление подано с нарушением требований, установленных пунктом 4 Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности» от 27.11.2014 № 1244 (к заявлению не приложена схема границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории – в случае, если планируется использовать земли или часть земельного участка (с использованием системы координат, применяемой при ведении Единого государственного реестра недвижимости).

В 2022 году администрацией Балтуринского МО ведется работа по получению разрешения на использование земельных участков для размещения мест (площадок) накопления ТКО – заявления с приложенными схемами расположения земельных участков на кадастровом плане территории 27.07.2022 направлены мэру Чунского района.

С целью формирования и повышения экологической культуры и ответственного отношения к природе главой Балтуринского МО 15.03.2021 утвержден План мероприятий по экологическому воспитанию на территории Балтуринского МО на 2021-2022 годы, сроки и периодичность их проведения, а также назначены ответственные.

Реализация мероприятий по «закупке контейнеров, контейнерных площадок, обустройство контейнерных площадок» на территории Балтуринского МО предусмотрено в рамках подпрограммы «Устройство контейнерных площадок и установка контейнеров. Обращение с ТКО» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности на территории Балтуринского МО на 2020-2023», утвержденной Постановлением администрации Балтуринского МО от 12.11.2019 № 53в (в редакции от 01.11.2021 № 50).

В проверяемом периоде паспортом муниципальной программы предусмотрено финансовое обеспечение реализации основных мероприятий подпрограммы за счет средств местного бюджета:

* на 2019 год – мероприятия муниципальной программой не предусматривались;
* на 2020 год – в сумме 38,5 тыс. рублей – мероприятия не осуществлялись;
* на 2021 год – в сумме 204,0 тыс. рублей.

Цели и задачи подпрограммы:

1. Обеспечение жителей Балтуринского МО благоприятными условиями проживания;
2. Создание максимальной комфортности среды обитания человека;
3. Упорядочение отношений в сфере обращения с отходами;
4. Организация оказания услуг по централизованному вывозу твердых бытовых отходов;
5. Улучшение санитарного состояния территории муниципального образования.

Ожидаемые конечные результаты подпрограммы:

1. Улучшение санитарного состояния территории Балтуринского МО;

2. Уменьшение количества несанкционированного размещения отходов;

3. Снижение количества жалоб по вопросам благоустройства жилищного фонда.

Исполнителем мероприятий подпрограммы определена Администрация Балтуринского МО.

Содержание паспорта муниципальной программы не соответствует Положению о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Балтуринского МО, утверждённому Постановлением главы Балтуринского МО от 20.12.2013 № 63 (с изменениями от 23.03.2018 № 17), например – в подпрограмме № 3 «Устройство контейнерных площадок и установка контейнеров. Обращение с ТКО» отсутствует раздел 4 «Перечень мероприятий программы», информация о необходимых для реализации каждого мероприятия ресурсах (с указанием статей расходов) и сроках (на весь период реализации, а также в разбивке по годам).

Постановлением главы Балтуринского МО от 29.06.2017 № 29а утвержден Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Балтуринского МО, в соответствии с которым проведена оценка эффективности исполнения муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности на территории Балтуринского МО на 2020-2023». Согласно данным отчета оценка реализации подпрограммы «Устройство контейнерных площадок и установка контейнеров. Обращение с ТКО» признана неудовлетворительны­й, т.к. исполнена только часть одного из мероприятий.

Расходные обязательства на «закупку контейнеров и контейнерных площадок» на 2021 год приняты Распоряжением администрации Балтуринского МО от 01.10.2021 № 17б «О внесении изменений в Распоряжение администрации от 12.11.2020 № 21 «О принятии расходных обязательств Балтуринского МО на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы» в сумме 204,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий подпрограммы утвержден Сводной бюджетной росписью Балтуринского МО от 01.10.2021 в сумме 204,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Сведения об утверждении и исполнении бюджетных ассигнований

на финансовое обеспечение реализации мероприятия

«Закупка контейнеров, контейнерных площадок»

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| КБК | УтвержденоСБР от 01.10.2021 | ИсполненоОтчет (ф. 0503117) |
| КФСР | КЦСР | КВР |
| 0503 | 45 7 01 89999 | 244 | 204,0 | 204,0 |

МКУ «Администрация Балтуринского МО» и ИП Захарова Марина Алексеевна заключили договор от 01.10.2021 № 652 на приобретение контейнеров для ТКО в количестве 34 штук на общую сумму 204,0 тыс. рублей на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

План-график закупок товаров, работ, услуг администрации Балтуринского МО на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов своевременно размещен в единой информационной системе 13.01.2021. При этом изменения в утвержденные показатели плана-графика вносились с нарушением сроков, таким образом информация об указанной закупке у единственного поставщика на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ включена в План-график 05.03.2022, т.е. с нарушением сроков, установленных нормами статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановления Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации».

Контракт исполнен в полном объеме, что подтверждено актом приемки-передачи товара от 21.10.2021 № 652, подписанным сторонами. Товары оплачены платежным поручением от 22.10.2021 № 347786 в сумме 204,0 тыс. рублей.

Контейнеры для ТКО в количестве 34 штук приняты к учету в МКУ «Администрация Балтуринского МО» на основании Распоряжения главы Балтуринского МО от 21.10.2021 № 18 на забалансовый счет 21 «Основные средства в эксплуатации».

Согласно пояснению главы Балтуринского МО:

* на момент проведения настоящего контрольного мероприятия, контейнеры по назначению не используются, договор с региональным оператором не заключен, так как места (площадки) накопления ТКО не созданы. Контейнеры хранятся на территории администрации Балтуринского МО, закреплены за материально ответственным лицом – специалистом администрации;
* в 2022 году продолжается работа по согласованию реестра мест (площадок) накопления ТКО на территории Балтуринского МО; планируется подготовка локального сметного расчета стоимости реализации мероприятия по обустройству мест (площадок) накопления ТКО;
* в 2023 году администрация Балтуринского МО планирует подать заявку на получение субсидии из бюджета Иркутской области в целях софинансирования расходных обязательств по созданию мест (площадок) накопления ТКО на 2024 год.

Таким образом, в настоящее время на территории Балтуринского МО требуется обустроить 17 контейнерных площадок и разместить 31 контейнер, 3 контейнера будут находиться в резерве.

По результатам контрольного мероприятия предлагается:

1. Проанализировать информацию, изложенную в настоящем отчете, и принять действенные меры по устранению и недопущению выявленных нарушений и недостатков;
2. Привести паспорт муниципальной программы в соответствие с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Балтуринского МО;
3. Повысить контроль исполнения законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетную деятельность, а также в сфере закупок товаров (работ, услуг);
4. Провести проверки по каждому выявленному факту нарушения законодательства Российской Федерации, по результатам которых рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия;
5. В срок до 30.09.2022 представить в КСП Чунского РМО информацию о результатах рассмотрения настоящего отчета и принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также по недопущению их впредь.

Аудитор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Н.А. Колотыгина

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Ю.С. Смышляева